

[12 차시] 여성 정치참여의 다양한 방법들

[학습내용-1] 왜 여성들은 정치에 관심을 가지고 참여해야 하는가?

1) 정치의 정의

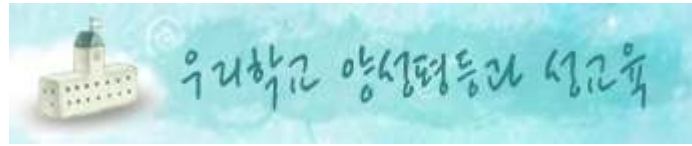
정치는 사회적인 것으로 무인도에 혼자 사는 사람에게는 의미가 없다. 정치는 사람들이 모여 사는 곳에서, 자원이 제한되어 있는 상황에서, 그리고 이러한 자원을 어떻게 배분할 것인가에 대해 의견이 상충하는 곳에서 발생한다. 미국의 정치학자인 데이빗 이스턴은 정치를 한 사회가 가지고 있는 가치를 합법적이고 권위적으로 배분하는 작업이라고 정의하고 있다. 즉 배분하는 작업, 또는 최소한 이 자원의 배분에 어떻게 영향을 주는가에 관한 것이 정치이다.

보충설명)우리나라가 가지고 있는 다양한 자원들(천연자원뿐만 아니라 세금 등까지)을 어디에 어떻게 나눌 것인가를 결정하는 곳이 바로 국회이다. 제한된 자원들을 각 도나, 시들이 유치하고 싶기 때문에 각 대표들이 모여 합법적으로 나누는 작업을 하는 것이다. 국민들이 모두 참여할 수 없어 국민의 대표로 선출된 이들이 결정한다.

2) 참정권

-정치에 참여할 수 있는 권리를 말하며 중세에는 군주, 귀족, 승려들에게만 참정권이 있었으나 프랑스 혁명(1789년경)이후 점진적으로 모든 사람들에게 참정권이 주어졌다. 그러나 여성들은 남성보다 100여 년 후인 1800년대 말부터 참정권을 얻기 시작했고 1920년대에 영국, 미국 등의 여성들이 참정권을 모두 얻었다. 한국은 1948년 대한민국 정부 수립 후 남성과 함께 투쟁 없이 자동적으로 참정권을 얻었다.

-참정권은 한 사회 내에서 일어나는 정치적 일에 대해 결정할 수 있는 권한을 의미한다. 그러나 현대사회에서 구성원의 수가 증가함에 따라 대부분 대표자를 뽑아서 보내는 선출의 권한을 의미한다. 참정권에는 선거권뿐만 아니라 대표로 뽑힐 수 있는 피선거권도 있다. 한국에서 선거권은 19세부터이며 피선거권은 국회의원은 25세, 대통령은 40세부터이다. 참정권에는 선거권이나 피선거권뿐만 아니라 국가의 중대 사안에 대한(예를 들어 개헌에 관한 의견 등)국민투표의 권한도 포함된다.



[12 차시] 여성 정치참여의 다양한 방법들

3) 여성참정권의 의미

여성의 참정권은 남성들이 정치에 참여할 수 있는 권리를 얻은 이후 100여 년의 투쟁을 거쳐 얻어냈다. 미국, 유럽에서 초기 여성운동의 주요 쟁점이 참정권이었고 이는 정치사회 속에서 자신의 지위를 획득하고자 한 여성들의 의지가 담겨 있었다.

이 운동의 결과 1893년 뉴질랜드에서 처음으로 전국적인 규모의 참정권이 얻어졌고 1902년 호주, 1906년 핀란드, 1913년 노르웨이, 1918년 독일과 영국, 1920년 미국에서 허용되었다. 세계적으로 1914년부터 1939년까지 28개국에서 여성이 투표권을 얻었으며 한국여성은 1948년에 참정권을 얻었다.

4) 왜 여성들은 정치에 참여해야 하는가?

첫째, 여성의 권익증진을 위해서이다. 정치는 국가의 모든 중요한 일을 결정하는 장이다. 권력의 향배나 국가이념 등 거시적인 것뿐만 아니라 수해복구지원금이나 여성들의 모성보호 휴가, 보육시설 지원 등 일상적인 것도 정치의 장에서 결정된다. 따라서 여성들이 참여하지 않으면 여성들이 관심을 가지는 의제는 정치의 장에서 잘 다루어지지 못한다.

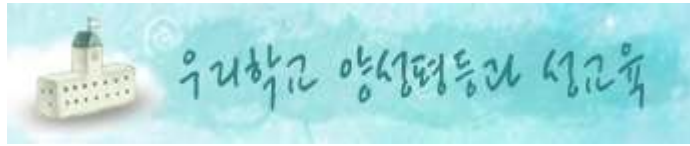
보충설명) 모성보호법, 호주제폐지, 육아휴직제등이 여성유권자들의 요구, 여성의원들의 노력이 결합되면서 국회 안에서 다루어지고 결정되었다. 여성들이 정치에 관심을 가지지 않거나 대표성이 없다면 해결될 수 없는 안들이다

둘째, 여성의 동등한 참여를 통해 진정한 민주주의의 발전이 이루어질 수 있다. 민주주의는 사회 구성원들이 평등하게 참여하여 정치를 통해서 정치공동체의 문제를 해결하고 지향점을 설정하는 것을 전제로 한다. 결국 공동체 내부의 다양한 집단들의 평등한 참여가 보장되어야 한다.

보충설명) 현재 여성유권자는 51%를 차지하고 있는데 이 다수의 대표가 10%대에 머물고 있다면 이는 적절한 대표성이라 볼 수 없고 따라서 온전한 민주주의라 볼 수 없다.

셋째, 여성이 한국정치가 안고 있는 고질적인 문제인 부정부패의 사슬을 끊을 수 있는 대안 세력이 될 수 있다.

보충설명) 그 동안 선거법의 개정을 통해 한국 정치가 많이 투명해 지기는 했으나 여전히 연고를 활용한 정치권의 부정부패는 정치발전을 잠먹는 요소로 남아있다. 이에 새로운 인력인 여성들이 정치에 대거 진입한다면 그 동안 사슬로 연결되어 있는 부패의 고리를 끊을 수 있다. 2001년 세계은행에서 발간한 <권리, 자원, 목소리의 평등을 위한 개발의 성 인지>라는



[12 차시] 여성 정치참여의 다양한 방법들

정책보고서에 따르면 정치 및 공공분야에서 여성의 참여가 높을수록 부패 정도가 낮은 것으로 나타나고 있다. 실제로 여성들의 참여가 높은 스웨덴, 노르웨이, 덴마크 등의 경우 부패 지수가 낮을 뿐만 아니라 높은 경제성장을 누리고 있다는 사실이 이를 증명하고 있다.

5) 여성들이 정치에 참여하는 방법

여성들이 정치에 참여하는 방법은 크게 세 가지로 나누어 생각할 수 있다.

- 유권자로서의 참여
- 여성운동 주체로서의 참여
- 정치적 대표자로서의 참여

[학습내용-2] 유권자로서의 참여

1) 여성유권자 및 투표율

- 여성이 유권자로서의 권리를 얻기 위해서는 치열한 투쟁과정을 거쳤으며 남성에 비해 약 100여 년 후 참정권을 인정받았다. (위 참조) 이에 비해 한국에서 여성들의 투표권은 1948년 제헌정부가 수립되면서 남성들과 함께 자동적으로 부여 받았다.

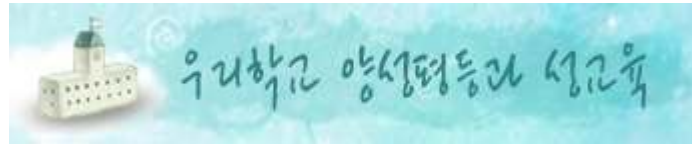
-현재 한국의 여성유권자는 17,803천명으로 전체 유권자 중 51%를 차지한다.

-여성들의 투표율: 일반적으로 여성들이 정치에 관심이 없어 투표율이 낮다고 인식되어 왔으나 한국의 경우를 볼 때 1990년대 이후 여성유권자들의 투표율은 남성과 거의 동등하다.

2) 여성들의 투표행태에 대한 잘못된 가설들

-여성유권자들의 투표행태에 대해서는 역시 많은 가설과 통념이 작용해 왔다. 통념상 여성유권자들의 투표행태는 매우 부정적으로 여겨져 왔다. 다음에서는 통념과 그 통념을 깨는 반론들을 정리해 보았다.

보충설명) 여성의 투표행태에 관한 통념은 비키 렌만의 여성과 정치 등을 참조하였고 반론은 2000년, 2004년 총선 이후 여성정치세력민주연대, 한국여성정치문화연구소등에서 실시한 여성유권자 의식조사를 참고로 하였다.



[12 차시] 여성 정치참여의 다양한 방법들

-여성은 대체로 정치에 소극적이며 참여 정도가 낮다: 선거참여율을 볼 때 여성의 참여도가 낮다고 할 수 없으며 정치에 대한 관심은 성별이 아닌 사회경제적인 변수에 따라 다르게 나타난다.

-여성들은 대체로 보수적인 성향을 지니고 있기 때문에 집권당을 선호한다: 여성이 남성보다 보수정당을 선호하기는 하나 이는 세대변수, 학력변수가 더 크게 작용한다.

-여성들은 남편이나 가족의 의견에 따라 투표자를 결정하는 준봉투표 경향이 있다. : 여성들이 남성들보다 투표자를 결정할 때 자기 결정적이고 사회정치적 관계로부터 영향을 덜 받는다.

-후보자 선택기준에 있어서 여성이 남성보다 더 인물 중심적이며 덜 정책 공약적이다: 여성들은 정책과 공약보다는 정당을 보고 투표하며 정당보다는 인물 및 능력을 고려하여 투표하고 있다. 그러나 이는 여성만의 특징이 아니라 한국 유권자들의 일반적인 특징으로 나타난다.

-여성이 여성을 안 찍는다. : 여성유권자들은 여성후보가 출마했을 경우 여성후보를 더 지지하는 것으로 나타났다. 다만 정당에서 여성후보를 공천하지 않기 때문에 여성유권자들이 여성후보를 찍을 수 있는 기회를 원천봉쇄하고 있을 뿐이다.

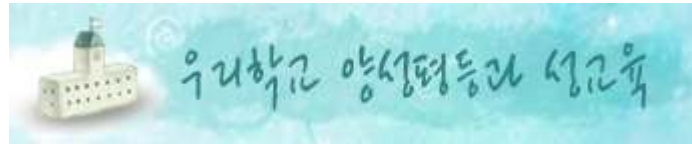
[학습내용-3] 여성운동의 주체자와 정치적 대표자로서의 참여

1) 여성운동의 주체자로서의 참여

-개개인 유권자들은 모임을 만들어서 여성의 지위 향상이나 권익을 위한 조직적인 활동을 하기도 한다. 이것이 바로 여성운동의 시발점이다.

-초기 여성운동은 여성들의 참정권 등 제도적 개선을 요구하는 운동으로 자유주의권에서 시작되었으며 그 후 사회주의적 여성운동이 동유럽을 중심으로 전개되었다.

-한국의 여성운동은 1927년 근우회의 설립으로 시작되어 현재 500여 개의 여성단체를 중심으로 다양한 영역의 여성운동이 펼쳐지고 있다.



[12 차시] 여성 정치참여의 다양한 방법들

보충설명) 해방 이후 초기의 주요여성운동단체로는 가정법률상담소, 여성단체협의회(1959년)등이 있고 70년대에는 주로 소비자보호운동차원에서의 여성운동이 전개되었다. 그 후 80년대에 여성민우회, 여성단체연합, 여성의 전화 등이 설립되어 일반 여성들을 대상으로 한 여성운동이 전개되었으며 1990년대 이후에는 여성의 정치참여를 지원하기 위한 단체들이 설립되었다. (한국여성유권자연맹, 한국여성정치연맹, 여성정치세력민주연대 등)

-한국 여성운동의 가장 오래되고 중요한 이슈는 호주제 폐지이었으며 고용평등, 보육, 건강, 가정폭력, 빈곤해소, 정치참여 등의 주제를 가지고 여성운동이 전개되고 있다.

-여성운동은 풀 뿌리 운동을 통해 여성들의 의식을 변화시키는 활동도 하지만 다양한 사회적 사건 등에 대해 의견을 내고 궁극적으로는 법, 제도 등을 변화시키는 영향력을 발휘하고자 한다.

-민법 개정을 통한 호주제 폐지, 여성조기정년제 철폐운동, 김부남 사건을 계기로 한 성폭력, 가정폭력 문제의 제기, 군산집창촌 화재를 계기로 한 성매매방지법 제언 등 다양한 법과 제도개선이 여성운동을 매개로 한 여성들의 주장에 의해 이루어졌다.

2) 정치적 대표자로서의 참여

-현대 사회에서 정치는 주로 유권자들에 의해 선출된 대표자들을 통해 이루어진다. 선출되는 정치적 대표자들은 대통령, 국회의원, 광역단체장, 광역의원, 기초단체장, 기초의원 등이다.

-초기 여성들의 주장은 투표권을 중심으로 하는 참정권이었으나 현대 사회에서 간접민주주의가 실행되면서 의사결정직에 여성의 참여가 중요한 이슈로 부각되었다.

-1995년 베이징 여성세계회의 이후 각국은 의사결정에서의 여성의 동등한 참여를 위한 전략을 채택하였으며 한국에서도 1990년대 이후 여성의 정치적 대표성 확대가 정치권과 여성계의 주요한 관심사가 되었다.

-유엔은 여성의 정치적 대표성을 적어도 30%까지 확대하도록 권장하고 있다. 그러나 전세계 의회를 구성하고 있는 4만여 명의 의원 중 남성이 86%를 차지하고 여성은 5천여 명으로 14%에 불과하다. 한국도 18대 총선에서 41명의 여성의원을 탄생시켜 14%의 참여율을 보이고 있다. 보충설명) 한국 및 세계의 여성정치참여 실태에 관해서는 <여성정치참여의 현실>에서 자세하게 다룰 예정이다.