

[28차시] 성매매 현황과 이해

[학습내용-1] 성매매에 대한 이해

(1) 성매매란?

현재 한국의 “성매매알선등행위의처벌에관한법률 제2조 (정의)”를 보면,

“성매매”라 함은 불특정인을 상대로 금품 그 밖의 재산상의 이익을 수수·약속하고 다음 각목의 어느 하나에 해당하는 행위를 하거나 그 상대방이 되는 것을 말한다.

(2) 성매매를 지칭하는 용어들

1) 윤락(淪落)/ 윤락녀

윤리적으로 타락한 여성이 돈을 받고 성을 파는 행위를 지칭하는 말.

문제점: ‘윤락행위’라는 용어를 사용한다면 성매매 하는 행위를 개별여성의 타락으로 보게하고, 성매매와 관련된 각종 문제는 모두 여성이 스스로 타락했기 때문에 발생하는 것으로 인식케 한다.

- 성행위의 비대칭성, 남녀 불평등한 용어
- 2중적 성도덕(여성의 정조만 강조), 여성억압적 용어

2) 매매춘(賣買春)

성매매의 대칭성을 강조하는 용어(성매매는 성을 사고 파는 행위임)

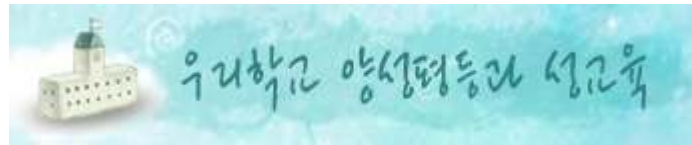
문제점: 성을 봄(春)에 비유, 성욕이란 봄에 새생명이 돋아나듯 지극히 순환적이고도 자연적인 현상임을 내포하고 있으며, 이는 성욕을 필연적인 것, 고정된 것으로 포장하는 용어라 할 수 있다.

- 성매매가 사회구조적인 문제이며, 인권침해 행위이고 범죄행위임이 드러나지 않는다.

3) 성매매(性賣買)

성을 사고파는 행위와 이들을 연결하는 알선자 등을 모두 포함하는 표현으로 자본주의 사회에서 인간의 몸이 상품처럼 ‘매매’되는 현실을 명확히 규정함으로써 사회적인 해결방안 모색에 주력할 수 있다.

⇒ 이런 이유 때문에 현재는 성매매라는 용어로 통일하고 있다.



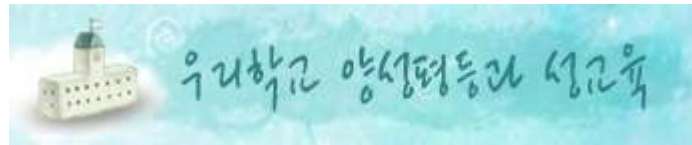
[28차시] 성매매 현황과 이해

(3) 성매매 실태와 현황

1) 성매매 산업의 현황

2002년 한국형사정책연구원이 실시한 ‘성매매 실태 및 경제규모에 관한 전국조사’ 결과에 따르면,

- 전체 성매매 관련 산업에서 활동하는 성매매 종사여성 수 : 최소 33만명 정도가 전문적 (full-time job) 형태로 성매매에 가담하여 생계를 유지하는 것으로 추정됨. 이와 같은 성매매 종사여성 수치는 20~30대 여성인구의 4.1%를 차지하며, 같은 연령대 취업여성인구의 8.0%를 차지하는 거대한 규모
- 연간 성매매 거래량 : 지난 한해동안 성구매 경험이 있는 20-64세 남성 성인인구 20%가 월 평균 4.5회 정도의 성서비스 구매에 해당하는 규모
- 성매매 관련 산업의 경제규모 : 2002년 기준 24조원 정도로 추산됨.
- 성매매 관련 산업의 매출액 규모가 국민경제에서 차지하는 비중 : 2002년도 추정 국내 총생산 (GDP) 578.8조원의 4.1%를 차지하며, 이는 2001년 GDP기준 전기·가스·수도사업 비중(2.9%)을 크게 초과, 농림어업의 비중(4.4%)에 맞먹는 거대한 규모

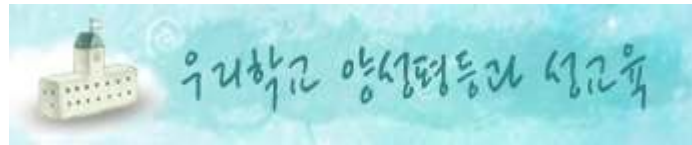


[28차시] 성매매 현황과 이해

2) 성매매의 유형

(출처) 2002년 한국형사정책연구원이 실시한 ‘성매매 실태 및 경제규모에 관한 전국조사’

유형	주요 특성	업소형태	내 용
업소형	전업형 성매매	대규모 성매매집결지	서울 용산, 청량리588, 영등포, 미아리텍사스, 부산 완월동, 인천 학익동, 대구 자갈마당 및 용주골 등 기지촌
		소규모 성매매업소	군소규모의 유흥장소로 널리 알려지지 않는 지역들 (흔히 ‘판자집’ 또는 ‘별집’, ‘펜투집’이라고 알려진 장소들)
	겸업형 성매매	식품접객 업소	휴게음식점(다방), 일반음식점(카페, 레스토랑, 인삼찜집), 단란주점, 유흥주점(톱싸롱, 외국인 관광클럽)을 통해 이루어지는 성매매
		공중위생 업소	°호텔이나 여관 등의 숙박업소, °사우나, 증기탕 등의 특수목욕장 업소, °이발소 등에서 이루어지는 성매매
		마사지 업소	안마시술소 및 스포츠마사지 업소 등에서 안마 및 보조원 등을 통해 이루어지는 성매매 최근엔 출장마사지의 형태로 전지적 매체를 통해서 고객과 직접 연결시켜 주기도 함.
		풍속영업 관련업소	노래연습장(노래빠), 무도학원 및 무도장, 비디오방, 게임방 등에서 이루어지는 성매매
	인적 매개형 성매매	인력 공급업체 (보도방)	각종 유흥업소 및 노래방 또는 호텔·여관 등에 접대부(매춘여성)를 직접 공급하여 성매매 알선 또는 성매매 영업을 하는 형태
		이벤트사	주부, 직업여성, 미혼여성, 대학생 등을 대상으로 직업상담소, 결혼상담소, 이벤트사 등을 차려놓고, 성매매를 알선 또는 영업형태
		연예계 성매매	특정인의 소개로 여자 연예인, 고급 콜걸들이 사회고위층을 상대로 하는 성매매
비업소형	전자 알선형 성매매	전화방/폰팅/화상대화방	전화방/ 080전화서비스 및 폰팅/ 화상대화방 등을 통해 남성회원과 여성회원을 연결시켜 줌으로써, 성매매를 알선매개하는 경우와 전문 성매매여성을 확보하여, 출장성매매 서비스를 매개영업하는 경우가 있음
		사이버 성매매	사이버 공간내 성매매 알선사이트나 채팅 등을 통하여 하는 이루어지는 성매매(특히 원조 교제)
	직거래형 성매매	박카스 아줌마/ 들병이	등산객, 운전수, 탐골공원의 노인 등 대상으로 직접 호객하는 성매매
		거리 성매매	고속도로나 거리에서 이루어지는 성매매
		계약동거형 성매매	미군 및 장기체류 외국인과의 지속적 성적 서비스와 가사서비스 제공형태의 성매매
	직접 소개형 성매매	인력 공급업체 (보도방)	각종 유흥업소 및 노래방 또는 호텔·여관 등에 접대부(매춘여성)를 직접 공급하여 성매매 알선 또는 성매매 영업을 하는 형태
		이벤트사	주부, 직업여성, 미혼여성, 대학생 등을 대상으로 직업상담소, 결혼상담소, 이벤트사 등을 차려놓고, 성매매를 알선 또는 영업형태



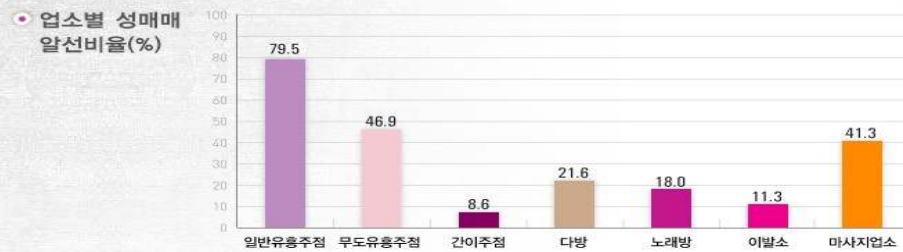
[28차시] 성매매 현황과 이해

3) 성매매알선가능업소

성매매알선, 성매매관련 직업소개 등의 가능성이 있는 업소로서 유흥/단란주점, 휴게음식점(다방, 휴게실), 일반음식점, 이용업소, 숙박업소, 안마시술소 등의 안마관련업소, 노래연습장, 직업소개소 등이다.

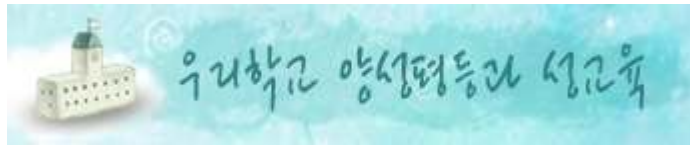
□ 유흥업소 업종별 성매매 알선비율

유흥업소 업종별 성매매 알선비율



일반 유흥업소 성매매 알선을 79.5%
 ⇒ 성매매 업소와 일반 유흥업소와의 구분이 불가능하다.

출처 : 성매매 실태 및 경제규모에 관한 전국조사, 2002, 한국형사정책연구원



[28차시] 성매매 현황과 이해

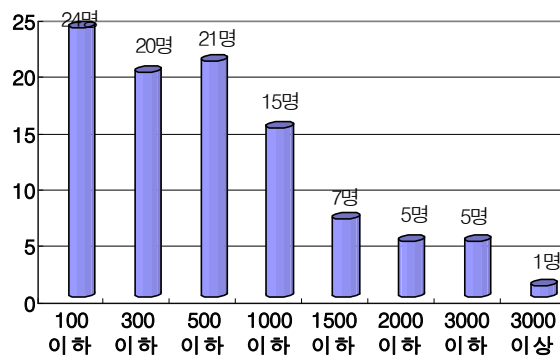
4) 성매매 구조의 인권유린 상황

□ 선불금과 고리이자

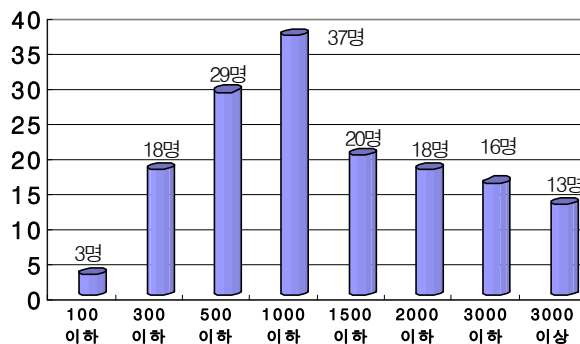
출처: 117 긴급지원센터 성매매피해여성 상담결과 분석(2004. 10. 경찰청 특별단속 결과)

유입당시 선불금과 현재 선불금 액수 비교

(단위: 만원)

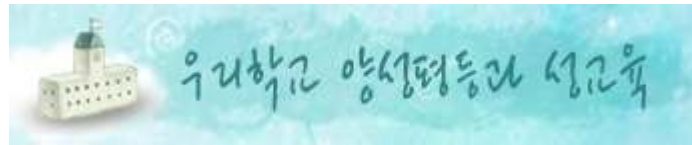


최초 선불금 액수



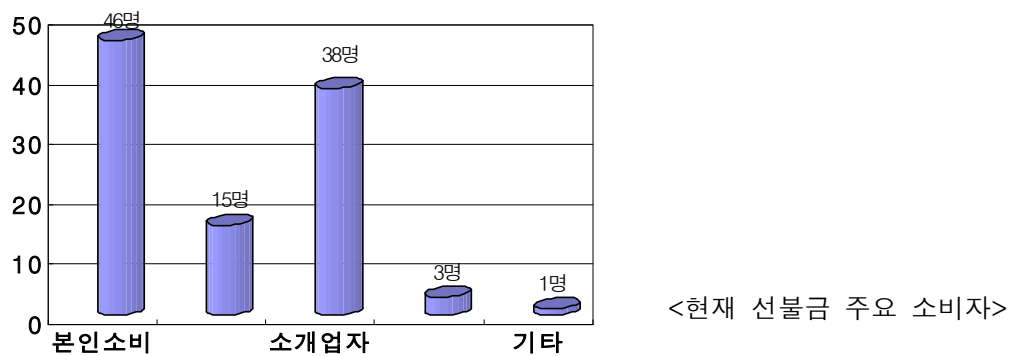
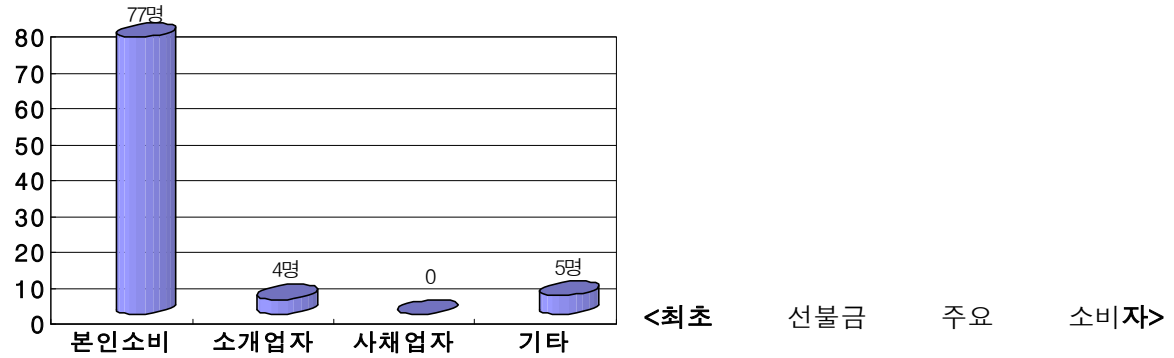
마지막 선불금 액수

- 최초 유입당시 소액의 선불금을 받은 뒤 업소 이전회수에 따라 선불금이 늘어나는 것을 보여주고 있는데 이는 피해여성들이 무절제한 생활을 해서가 아닌 여러 업소를 거치면서 선불금의 고리이자와 각종 벌금 때문인 것으로 분석됨.
- 이러한 고이자와 착취형태의 각종벌금으로 늘어난 선불금을 감당 못하게 된 여성은 결국 섬이나 집결지 행을 강요받으며 업주간에 인신매매됨. **(대상: 154명)**

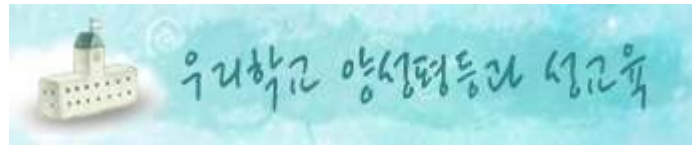


[28차시] 성매매 현황과 이해

선불금의 최초 소비자와 마지막 소비자 비교

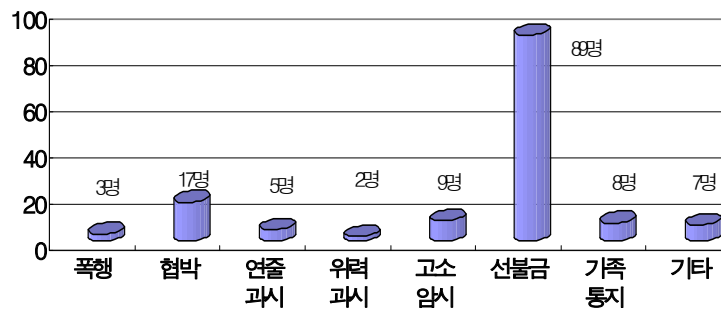


- 선불금의 최초 소비자는 본인소비가 다수인데 비해 현재 선불금의 경우 절반 이상(54%)이 전 업소나 소개업자 등에 주는 것으로 나타났는데,
- 이런 현상은 업주나 소개업자가 선불금에 부과되는 고리의 이자와 각종 명목의 벌금 때문인 것으로, 성매매를 할수록 선불금이 증가하기 때문에 성매매여성들은 선불금을 갚기 위해 더 큰 선불금에 매매되는 악순환을 반복하는 것으로 나타남. (대상: 103명)



[28차시] 성매매 현황과 이해

업주의 인권유린 수단



- 업주들의 인권유린 수단을 조사한 바, 폭행·협박 등 직접적인 수단에서 고소암시, 가족통보 등의 비폭력적 심리협박 및 합법을 가장하는 등 교묘해지고 있음을 보여주며,
- 이러한 수단은 겉으로 드러나지 않아 인권유린이 없는 것으로 보여 피해여성들 스스로가 법의 도움을 받을 수 없을 것으로 단정하고 구조 요청을 포기하여 적절한 도움을 받지 못하는 경우가 많음.

(대상: 140명)

□ 변칙적 벌금

결근비(1일 15~60만원)

지각비(10분당 1만원)

머리손질미비(1회 5만원)

콘돔미처리(1회 3만원)

목욕미비(1회 5만원)

몸무게 관리미비(1kg당 2만원)

안마하면서 얼음빼먹을 때 (1개당 2만원)

2차거부(손님 술값 전부)

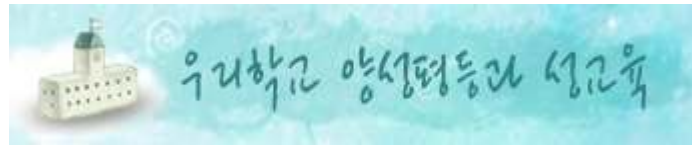
□ 구조적 지출

숙소비: 주변보다 터무니 없게 비싼 집세

마담비: 마담의 월급을 여성들에게 부과

각종 용품비: 성매매에 사용되는 콘돔, 홀비, 휴지, 손님 유치 통신료 등 비용부과
세탁비, 청소비

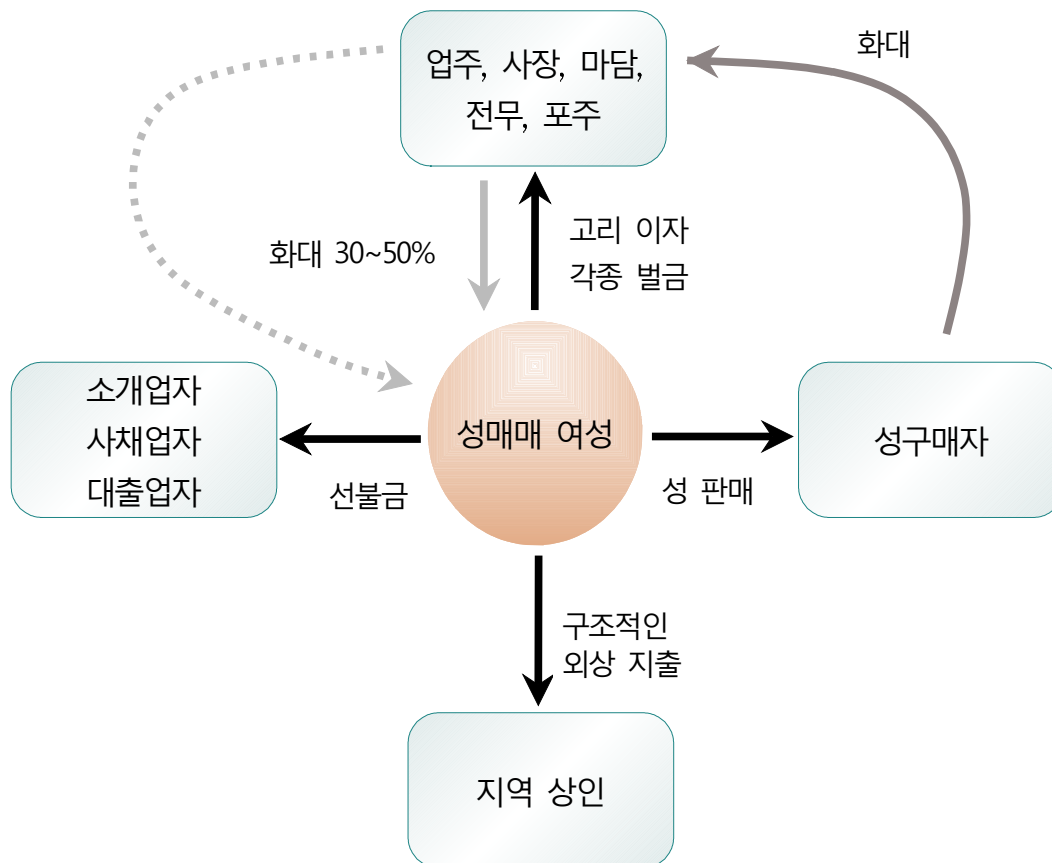
기타 생활용품(약, 화장품, 옷) 등: 방문판매를 통해 주변보다 훨씬 비쌌

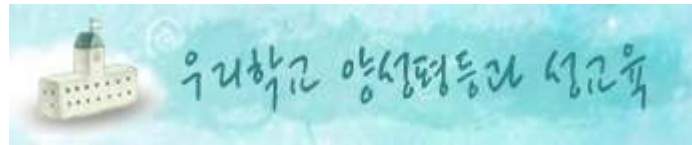


[28차시] 성매매 현황과 이해

□ 성매매 여성을 둘러싼 착취도

성매매 여성을 둘러싼 착취도





[28차시] 성매매 현황과 이해

[학습내용-2] 성매매에 관한 각국의 정책과 한국의 성매매 방지정책

(1) 각 국의 성매매 정책 경향 (출처: 2001, 이화여대 한국여성연구소, ‘성매매 방지를 위한 국외 대안 사례 연구’)

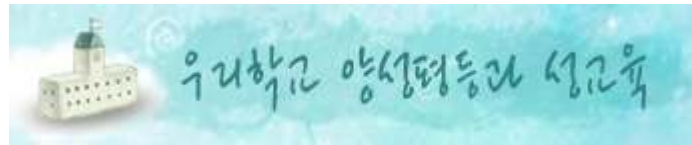
성매매에 대한 각 국의 정책 분류

분 류	주요 특징	세부사항	해당 국가	기 타
금지주의	모든 종류의 성매매 행위를 금지하며, 처벌규정을 두고 있음	① 성구매 행위만 금지	스웨덴	*필리핀: 국회에 법안 상정
		② 성판매 행위만 금지	일본, 대만, 필리핀	
		③ 구매 및 판매행위 금지	한국, 중국, 태국, 알바니아, 미국 뉴욕, 샌프란시스코, 워싱턴 등	
비범죄주의	성매매 행위 자체를 처벌하는 규정은 없음(규제하지도 합법적으로 인정하지도 않음)	주로 호객행위, 광고 등을 불법으로 간주	프랑스, 영국, 노르웨이, 덴마크, 브라질, 스페인, 폴란드, 핀란드, 이탈리아, 아일랜드, 호주 퀸스랜드주 등	*학교, 병원 등의 특정 지역, 특정 시간, 특정 유형은 불법으로 간주하기도 하고 국가에 따라 세금을 징수하기도 함 *영국 잉글랜드, 웨일즈: 거리 성매매 구입행위 금지 *노르웨이: 남성구매 행위 처벌 관련 법 제정 추진중
합법적 규제주의	일정한 형태의 성매매를 법적으로 인정하고 이에 대한 세금징수, 의료감시체계를 가지며, 활동지역을 규제함	① 합법적인 직업으로 인정, 영업허가제	네덜란드	*특정지역, 특정시간, 특정유형(거리 성매매 등)은 불법으로 간주됨
		② 등록증, 허가증, 건강검진, 세금징수, 특정 지역에만 허용	독일, 스위스, 헝가리, 호주 빅토리아주, 멕시코, 캐나다, 오스트리아, 터키, 미국 네바다주 등	*캐나다: 거리성매매 행위 처벌

1) 금지주의(penalization)

금지주의는 성매매 자체를 불법한 행위로 간주한다. 금지주의를 표방했던 많은 국가들은 성판매자에 대한 처벌을 근간으로 하였으나, 이후 판매자, 구매자 모두를 처벌하거나 구매자만을 처벌하는 국가들이 나타나고 있다.

이러한 정책을 취하는 국가로는 스웨덴, 일본, 대만, 필리핀, 중국, 태국, 알바니아, 미국 뉴욕, 샌프란시스코, 워싱턴 등을 들 수 있다. 우리나라도 여기에 속한다.



[28차시] 성매매 현황과 이해

2) 비범죄주의(abolition)

비범죄주의는 법적으로 성매매 행위 자체를 규제하거나 금지하지 않는 국가들을 일컫는다. 이를 우리 사회에서는 “폐지주의”, “규제폐지주의” 명명하기도 한다.

비범죄주의 국가에서는 성매매에 대한 특별한 법을 가지고 있지 않은 경우가 많다. 이러한 정책을 취하는 국가로는 프랑스, 영국, 노르웨이, 덴마크, 브라질, 스페인, 폴란드, 핀란드, 이탈리아, 아일랜드, 호주 퀸스랜드주 등을 들 수 있다.

3) 합법적 규제주의(regulation)

합법적 규제주의는 일정한 형태의 성매매를 법적으로 인정하고, 이에 대한 세금을 징수하며 등록증, 의료감시체계를 의무화하거나 유곽지역으로 성거래 지역을 통제하는 정책을 말한다.

이러한 정책을 실시하는 국가는 네덜란드, 독일, 스위스, 헝가리, 호주 빅토리아주, 멕시코, 캐나다, 오스트리아, 터키, 미국 네바다주 등을 들 수 있다.

각국의 성매매 정책은 “자국”의 “성인”을 대상으로, 성매매 행위 자체의 처벌여부를 기준으로 분류한 것인데 이러한 입법태도와는 무관하게 공통적으로 포주와 알선행위를 불법으로 엄격히 처벌, 규제하는 경향을 보이고 있으며, 청소년과의 성매매를 금지하고 있다.

(2) 성매매와 인신매매에 관한 UN의 입장(출처: 여성인권중앙지원센터발간, 2008 성매매방지 상담원 양성교육 자료집, 한국양성평등교육진흥원발간, 2007 지방자치단체 성매매방지업무 담당 공무원 교육 자료집)

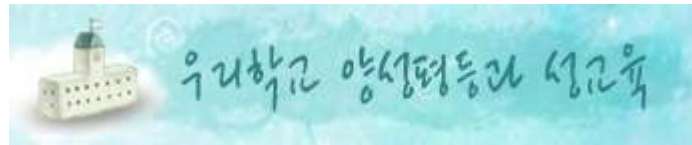
성매매 행위에 대해 국제사회는 금지주의에 입각하고 있다.

1950년 3월 21일 ‘인신매매금지 및 타인의 성매매행위에 의한 착취금지에 관한 협약 및 최종의 정서’는 성매매를 목적으로 합의여부에 상관없이 타인을 소개하거나 유혹 또는 유괴하는 경우 및 합의여부에 상관없이 타인의 성매매 행위를 착취하는 자를 처벌하는 것에 합의한다고 명시(한국 1962년에 가입)

1979년 12월 18일 ‘여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약’을 통해서도 성매매 행위를 엄격하게 금지하고 있다. (한국 1984년 가입)

1989년 11월 20일 ‘아동의 권리에 관한 협약’을 통해서도 아동의 성매매 행위에 대하여 협약국들이 엄격한 조치를 취하도록 촉구하고 있다.

2000년 5월 25일 ‘아동의 매매·성매매 및 아동 포르노에 관한 아동권리협약 선택의정서’는 아동에 대한 성매매 및 포르노 등 음란물 제작에 대해 국제사회가 공동으로 대처할 것을 강력히 규정하고 있다.(한국 2000년 9월 가입)



[28차시] 성매매 현황과 이해

2000년 11월 15일 ‘유엔 국제조직범죄방지협약을 보충하는 인신매매 특히 여성 및 아동의 매매 예방·억제·처벌 의정서’는 특히 국제적 인신매매에 대하여 각 국 정부가 법률적으로 취하여야 하는 조치를 구체적으로 명시하였다.(한국 2000년 12월 가입)

2000년 유엔은 인신매매방지의정서를 제정함으로써 합법적 성산업의 이면에 감추어진 성착취 목적의 인신매매방지를 위한 전세계적인 노력을 시작함.

잠깐) 성매매와 인신매매는 구분이 가능할까요?

미의회 ‘성착취적 인신매매의 최종 수요 보고서’(2005. 4. 28.)

- ① 매년 6~80만 명의 사람들이 인신매매되고 있다.
- ② 인신매매의 80%가 성 착취 목적의 인신매매이다.
- ③ 인신매매된 사람들 중 80%가 여성과 아동이다.
- ④ 매년 수십만의 여성과 아동이 성적 거래를 위해 인신매매 되는 현실에서 인신매매와 성매매의 구분은 가능하지도, 바람직하지도 않다.

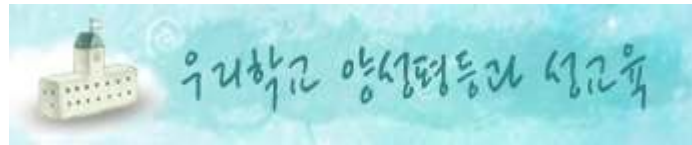
(3) 한국의 성매매 방지정책

1) 성매매방지법 제정전의 한국상황

한국역사에서 볼 때, 성매매가 공식적으로 인정되고 전국적으로 확산되기 시작한 때는 일본 식민지 시대이다. 일본은 1904년 일본 공사관 산하 「경성영사관령 제3호」에 의해 전문직업인으로 창기와 창녀를 사회적으로 공인하였다.

2차 세계대전에 패망 한 일제가 조선을 떠난 후 새로운 통치자로 입성한 미군정은 1946년 법령 제70호 「부녀자의 매매 또는 그 매매계약의 금지」라는 법으로 부녀자들의 매매를 금지하도록 하였으나 이 법은 인신매매만 금지했을 뿐 공창지역 내에서 이루어지는 성매매 자체를 금지한 것은 아니었다. 이어 1947년 법률 제7호에 의해 「공창제도 등 폐지령」을 제정하여 전국에서 공창을 폐쇄하도록 하였으며 그 결과 제도로서의 공창은 없어졌지만 사창이라는 또 다른 성매매 문화가 창궐하게 되었다.

1950년대 한국전쟁을 거치면서 여성들은 살아남기 위해 성매매를 할 수 밖에 없었고 사창은 더욱 확산되었다. 휴전협정이 체결되고 사실상 국토가 이념적으로 양분되면서 남한에서는 체제수호를 위해 미군의 주둔을 용인하였고 이와 함께 국가가 관리하는 특수 성매매지역(기지촌)이 형성되었다.

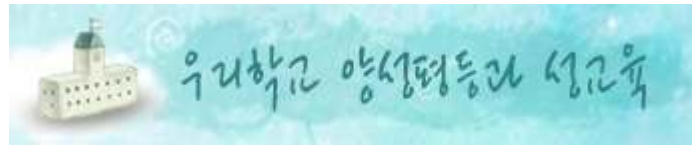


[28차시] 성매매 현황과 이해

1961년 군사독재정부는 ‘윤방법’을 제정하였고, 성매매를 타락한 여성의 도덕적 문제로 보아 여성만을 처벌하였다. 성매매를 윤리적 타락으로 보아 금지하였던 군사독재정권은 또 다른 한편으로 경제부흥이라는 미명하에 자국의 여성들을 섹스관광으로 내몰았으며, 분단을 유지하기 위해 젊은 미국 주둔군의 성적 노리개로 사용하였다. 그러기를 40여년, 사실상 국가가 성매매를 묵인하고 관리했으며, 심지어 조장하였고, 정경유착의 결과 거대한 기업으로 성장한 기업들은 정부의 비호 속에서 여성의 몸을 접대하여 사업을 따내는 비즈니스 형태가 기업의 관행으로 자리 잡으면서 법은 완전히 사문화되었고 세계화의 흐름과 더불어 국경을 넘는 자본과 사람들의 증가는 한국을 성매매를 목적으로 한 인신매매의 목적국으로 또는 송출국으로 또는 경유국으로 자리하게 했다.

2) 성매매방지법의 제정을 촉발시킨 일련의 상황과 사건들

윤방법 하의 성매매여성에 대한 보호는 전무했다고 볼 수 있다. 이 법대로 하면 성매매여성들은 인신매매를 당했던지, 폭력이나 폭행 또는 감금, 갈취 등을 당했다 하더라도 성매매행위를 했다는 이유로 무조건 처벌을 받아야했다. 윤방법 하에서 성매매 여성들은 끊임없는 폭력의 대상이 되었으며 이들의 희생과 죽음은 끊이지 않았으나 이들의 죽음은 드러나지 않았고 거론되지 않았으며 아무도 문제삼지 않았다. 1980년대 중반부터 성매매 여성들을 주된 대상으로 활동하는 민간단체들이 조금씩 형성되기 시작했으며, 1992년 주한미군에 의한 기지촌 성매매여성 윤금씨의 끔찍한 죽음은 성매매 문제와 주한미군의 문제에 대해 본격적으로 문제의식을 갖게 했다. 1995년 성매매여성을 보호한다는 명분으로 강제 수용시켰던 시설에서 발생했던 화재사건을 통해 수십 명의 성매매여성들이 사망하였고, 이 사건은 한국 사회에 본격적으로 ‘윤방법’ 개정에 대한 논의를 일으켰다. 1990년대 중반부터 유입된 외국인 성매매 여성에 대한 인신매매, 인권착취 문제가 1990년대 후반부터 심각한 사회문제가 되었으며 더욱이 만연한 성매매 시장 안으로 나이 어린 소녀들의 대규모 유입과 일본의 원조고제형식의 청소년에 대한 성매매는 더 이상 한국 사회가 성매매 문제를 간과할 수 없도록 하였다. 이러한 때 2001년 정부부처 중 한 곳으로 여성부의 신설은 성매매방지법 제정에 가장 큰 역할을 하게 된 계기이다. 여성부는 성폭력, 가정폭력, 성매매를 여성에 대한 중대한 폭력이라 보고 이 문제에 대책을 마련하였고, 그 와중에 발생한 2000년, 2002년 군산에서 일어난 2차례 화재사건은 성매매 문제에 관한 특단의 조치를 마련해야 하는 중요한 사건(2000년, 2002년 군산 대명동과 개북동에서 각 5명, 14명이 화재로 사망하는 대형 참사가 발생하였다. 사망원인은 질식이었으며, 사망 여성들의 방문은 밖으로 잠금장치가 되어 있었고 창문은 안에서 판자로 막고 벽지까지 발라놓아 출구라고는 없었다. 희생자들은 감금되어 생활하고 있었다.)이었다. 이 사건을 계기로 여성단체들과 진보적 전문가 그룹, 시민사회단체, 여성부, 법무부, 지자체, 국회의원들의 협력과 노력으로 2004년 3월 성매매방지법이 제정되었다.



군산대명동 화재참사 현장사진(2000)

[학습내용-3] 성매매방지법의 주요내용과 성매매방지정책의 추진 현황

(1) ‘성매매알선등행위의처벌에관한법률’(이하 처벌법), ‘성매매방지및피해자보호등에관한법률’(이하 보호법)의 주요 내용

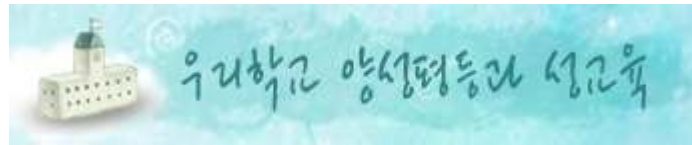
1) 처벌법

□ ‘성매매’ 용어 도입

성매매방지법은 이전의 ‘윤락’이란 말을 없앴 대신 ‘성매매’라는 용어를 도입했다. 성매매는 자본의 논리에 따라 성을 상품화하는 사실을 보여주며 나아가 성매매를 범죄로 보겠다는 관점을 분명히 하고 있다. (처벌법 제2조)

□ 국가의 성매매 예방교육 실시의 의무화

성매매에 대한 금지 및 처벌 규정만 두었던 기존의 윤락행위등방지법과는 달리 성매매방지법에는 “국가와 지방자치단체는 성매매, 성매매 알선 및 성매매 목적의 인신매매의 예방과 근절을 위한 교육 및 홍보 등에 관하여 법적, 제도적 대책을 마련하고 필요한 재원을 조달하여야 한다.(처벌법 제3조)”는 조항이 마련되었다.



[28차시] 성매매 현황과 이해

□ 성매매를 매개하는 광고와 소개 행위 등 금지

처벌법은 '성을 파는 행위를 하게 할 목적으로 타인을 고용, 모집하거나 직업을 소개, 알선하는 행위 및 업소에 대한 광고행위'까지도 규제, 처벌하도록 범위를 구체화하였다(처벌법 제4조). 따라서 앞으로 성매매 업소나 성매매 업소의 종업원을 모집하는 광고를 싣는 일간지, 전단지, 현수막, 기타 광고물에 의한 광고행위 및 성매매를 알선하는 소개행위에 대한 광범위한 처벌이 가능하게 되었다. 또한 이 법에 의하면 성매매와 관련해 자금, 토지, 건물을 빌려주는 행위도 금지된다.

□ 성매매 피해자의 불처벌 조항 신설

윤락행위등방지법에 의하면 업주의 불법적인 강요에 의해서 성매매를 한 경우에 업주 뿐 아니라 성매매 여성도 처벌되었으나 이 법에서는 '성매매 피해자'에 해당되면 처벌받지 않도록 하고 있다.

'성매매 피해자'는 아래 항목들에 해당하는 경우를 말한다.

- ① 폭행, 협박에 의하여 성매매를 강요당한 자
- ② 업주 또는 보호 감독자에 의하여 마약에 중독되어 성매매를 한 자
- ③ 청소년 등 의사결정능력이 미약한 자, 중대한 장애가 있는 자로서 성매매를 한 자
- ④ 성매매 목적의 인신매매를 당한 자 (선불금을 지급 받았으나 그 의사에 반하여 이탈을 제지당한 상태에서 성매매를 강요당한 자, 여권 또는 증명서를 채무이행 확보 등의 명목으로 제공한 후 성매매를 강요당한 자)

□ 수사, 재판에서 '신뢰관계 있는 자의 동석' 허용

성매매 피해여성은 법정이나 수사기관에서 심리적인 위축감을 느끼거나 법적인 절차의 생소함 등 때문에 자신의 뜻을 정확히 전달하지 못하는 경우가 많다. 따라서 성매매 피해여성을 지지해 줄 수 있는 여성단체 상담원이나 가족 등의 동석이 절실함에도 근거규정이 없었기 때문에 수사관들은 동석을 요구하는 당사자들의 요구를 가볍게 묵살할 수 있었다. 그러나 처벌법 제8조에 '신뢰관계 있는 자의 동석을 허용할 수 있다'는 규정이 신설됨으로써 앞으로 수사관들은 당사자들의 조사동행 요구를 보다 적극적으로 검토해야 한다.

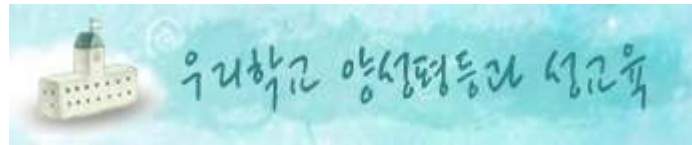
□ 재판에서 심리 비공개

법원은 신고자 등의 사생활 또는 신변보호를 위하여 필요한 때에는 심리를 공개하지 아니할 수 있다. 증인으로 소환 받은 신고자 등과 그 가족은 사생활 또는 신변보호를 위하여 증인신문의 비공개를 신청할 수 있다. (처벌법 제9조)

□ 성매매 관련 채권의 무효 범위

성매매를 알선한 자, 성매매 여성을 고용, 모집, 소개한 자, 또는 성매매 목적의 인신매매를 한 자가 그 행위와 관련하여 성매매 여성에게 갖는 채권은 그 계약의 형식이나 명목에 관계없이 이를 무효로 한다. 그 채권을 양도하거나 그 채무를 인수한 경우에도 같다.(법 제10조)

따라서 소개업자, 업주 등이 여성에게 갖는 성매매를 전제로 한 선불금 채권뿐만 아니라, 업주가 선불금 채권을 사채업자에게 양도한 경우에도 무효가 된다. 또한 수사기관은 성을 파는 자의 채무불이행사건을 수사할 때 당해 채권이 위와 같은 불법원인채권인지 여부를 확인하여 수사에 참작하여야 한다.



[28차시] 성매매 현황과 이해

☐ 외국인 여성에 대한 특례

외국인 여성이 이 법에 규정된 범죄를 신고하거나 외국인 여성을 성매매 피해자로 수사하는 때에는 당해 사건의 수사가 종결될 때까지 강제퇴거명령이나 보호의 집행을 유예한다.(제11조)

☐ 성매매 행위 자수할 때 임의적 감면

이 법에 규정된 죄를 범한 자가 수사기관에 신고하거나 자수한 때에는 형을 감경하거나 면제할 수 있다.

2) 보호법(출처: 성매매방지 관련 법령정비 및 피해자보호제도 개선방안 연구, 2004, 여성부)

☐ 목적

이 법은 성매매를 방지하고 성매매피해자 및 성을 파는 행위를 한 자의 보호와 자립의 지원을 목적으로 한다.(제1조)

☐ 성매매 방지에 관한 국가 등의 책임

성매매방지, 성매매피해자 등의 보호 자립지원을 위한 법적, 제도적 장치 마련, 행정적, 재정적 조치를 취할 것.

국가는 성매매 목적의 인신매매 방지를 위한 국제협력 증진 노력

☐ 성매매예방교육 실시 의무 규정

☐ 지원시설

가. 지원시설의 종류와 업무

ㄱ. 일반지원시설

ㄴ. 청소년지원시설

ㄷ. 외국인여성지원시설

ㄹ. 자활지원센터

나. 지원시설의 설치

다. 지원시설의 입소

라. 지원시설의 운영

- 입소자, 이용자 인권보장

- 상담, 교육, 정보제공, 신변보호

- 건강진단, 의료급여 수급조치, 의료기관에 질병치료 의료의뢰

☐ 상담소

- 성매매피해상담소

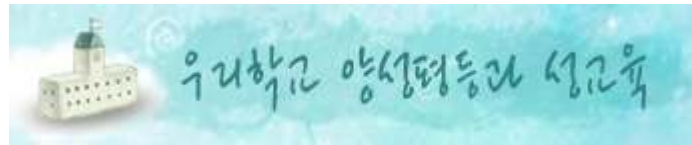
- 국가 등 설치, 그 이외의 자는 신고

- 상담실, 보호실 운영가능

☐ 지원시설, 상담소의 피해자 지원관련 의무 등

가. 성매매피해자 등의 의사존중

성매매피해자들의 명시적인 의사에 반하여 지원시설 입소나 임시보호를 할 수 없음



[28차시] 성매매 현황과 이해

나. 비밀엄수 등의 의무

다. 수사기관의 협조

성매매피해자 구조시 경찰관의 동행요청 가능

☐ 의료비 지원 및 비용보조

의료기관 질병치료시 의료급여법상 급여해당 아닌 치료항목에 대한 의료비용 지원가능

☐ 국가, 지방자치단체의 시설관련 지도, 감독 등

(2) 성매매방지정책의 추진 현황(출처: 여성부)

1) 정책목표 및 추진전략

인권이 존중받는 사회구현

정책목표 ☐ 성매매 목적의 알선·인신매매 대폭 축소

☐ 脫성매매를 위한 자립·자활 지원 강화

추진전략 1. 국민적 공감대 형성

2. 범정부적 추진체계 확립

3. 예방, 단속·처벌, 보호·지원 등 종합적 접근

의식개선

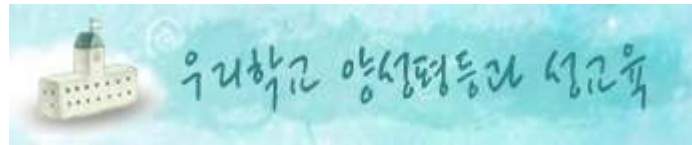
- ☐ 위해성 등 홍보
- ☐ 성매매 예방교육
- ☐ 알선처벌법 안내

처벌·단속

- ☐ 성매매업소 밀집지역의 단계적 폐쇄·정비
- ☐ 음란퇴폐업소 및 업주 강력처벌

보호지원

- ☐ 구조에서 자립까지 전단계 국가 개입지원
- ☐ 대상에 적합한 보호책 마련



[28차시] 성매매 현황과 이해

2) 성매매방지종합대책의 내용과 성매매방지대책추진점검단의 구성

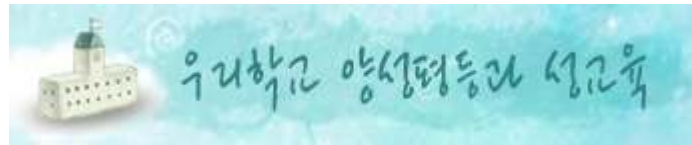
□ 3대 분야, 18개 대책, 73개 시책으로 구성된 성매매방지 종합대책의 내용

3대 분야(국민의식 개선, 유형별 성매매방지대책, 대상별 성매매방지대책), 18개 과제(건전한 성 문화 정착, 성매매 예방교육 활성화, 가족중심의 건전한 여가문화 활성화, 성매매 방지를 위한 관련법률 정비, 성매매관련 수사역량 강화, 성매매피해자 인권보호체계 구축, 집결지 단계적 폐쇄·정비 추진, 풍속업소 및 업주의 불법퇴폐 행위 단속강화, 직업소개소의 탈법방지대책, 휴대폰의 성매매 유인광고 방지대책, 인터넷상의 성매매 유해환경 차단 강화, 성매매피해여성 보호 및 지원 강화, 탈성매매여성 자활지원시스템 구축, 청소년 고용 티켓다방 근절대책 추진, 청소년대상 성범죄자 신상공개제도 개선, 성매매피해청소년을 위한 쉼터 및 자활서비스 확대, 유흥업소 종사 외국여성 관리체계 개선, 외국여성 성매매피해자 보호대책), 73개 시책으로 구성되어 있다. (2007년 9월 성매매방지종합대책은 18개 과제 69개 시책을 16개 정부부처에서 추진하고 있다. 참조: 2007. 9. 19. 성매매방지대책추진점검단 회의 자료)

□ 성매매방지추진점검단

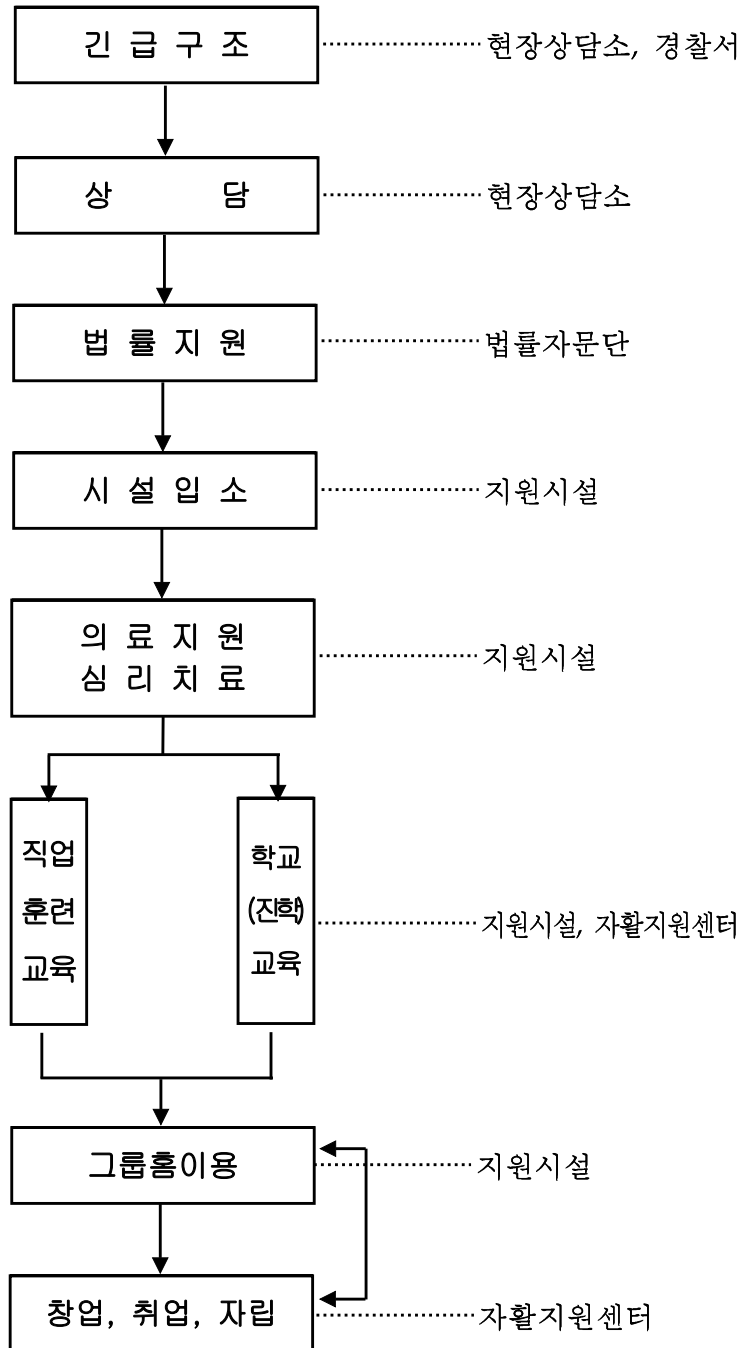
구성은 단장(공동): 국무조정실 정책차장, 여성가족부차관/ 정부: 재정경제부, 교육인적자원부, 법무부, 국방부, 행정자치부, 문화관광부, 정보통신부, 보건복지부, 노동부, 여성부, 국무조정실, 국세청, 경찰청, 청소년보호위원회 국장급/ 간사(공동): 국무조정실 노동여성심의관, 여성가족부 권익증진국장.

기능 및 역할은 ①성매매방지 종합대책 세부추진계획 수립 및 이행상황 점검·평가 ②중앙행정기관과 지방자치단체 성매매방지 관련 중요정책의 조정, 지원 및 평가 ③성매매방지를 위한 제도와 법령의 정비·개선 ④그 밖에 성매매방지대책의 원활한 추진을 위하여 관련 기관간의 협의·조정 등이 필요한 사항



[28차시] 성매매 현황과 이해

3) 탈성매매 국가지원 체계도(2004, 성매매방지종합대책, 여성부)



전국에는 성매매피해자지원시설 40개소, 그룹홈 5개소, 성매매피해상담소 28개소, 집결지 자활지원사업소 12개소, 탈성매매 여성 자활지원센터 3개소, 외국인쉼터 3개소, 여성인권중앙지원센터 1개소가 있다.